

浅析中美贸易战给中国医疗领域带来的影响

韩慧慧

中国社会科学院研究生院

〔中图分类号〕R197

〔文献标识码〕A

〔文章编号〕2095-7165 (2018) 06-189-02

2018 年初,中美贸易摩擦不断升级。自美国率先亮出招式开始,中国也不甘示弱,随即做出反制。

2018 年 3 月 8 日,美国总统特朗普签署公告,根据美国商务部“232 调查”^[1]结果,认定进口钢铁和铝对美国国家安全构成威胁,准备对从中国进口的钢铁和铝分别加征 25% 和 10% 的关税。为平衡加征关税给中方利益造成的损失,3 月 23 日,中国商务部发布了针对美国进口钢铁和铝产品 232 措施的终止减让产品清单。4 月 3 日,美国继续公布了总值 500 亿美元的加征 25% 关税清单,生效时间为 7 月 6 日。该清单基于“301 调查”^[2],包括 1300 多个独立关税项目,主要涉及航空航天、信息通信技术、机器人、医疗、机械等多个行业。4 月 4 日,中国也宣布对原产于美国的大豆、汽车、化工品等商品加征 25% 的关税,总值 500 亿美元。自此,中美两国之间贸易摩擦来来往往,两边一直都在加紧蓄力。

医疗领域,被列入加征税清单的包括醌类药物、糖尿病患者使用的胰岛素、疫苗、抗抑郁药、注射器、核磁共振设备、人造关节等百余项,主要可以归类为生物医药和高性能医疗器械。那么,此次中美贸易摩擦的不断升级,会给中国医疗领域带来哪些影响和机遇?本文将分别以药品和医疗器械作为切入点,浅析此次中美贸易战给中国医疗领域带来的影响。

1 药品

目前,我国药品出口方面主要集中于原料药。根据商务部海关的统计数据,2017 年中国原料药出口的三大市场(亚洲、欧洲、北美洲)的出口占额分别为 46%, 27.9% 和 14.5%。其中,印度仍领跑中国原料药出口目的国榜单,并表现出量价齐生的态势。美国保持在榜单次席位置,全年从中国进口的原料药约为 39.2 亿美元,占比仅为国际市场的 13.5%。加之美国本土生产的成品药需要依赖中国进口的原料药,况且美国也不会将高污染、高耗能的原料药行业重迁回国。因此,美国加征关税清单中的药品多为特色原料药,并无大宗出口原料药产品。再加上中国在某些出口原料药品种方面已占据绝对的竞争优势,例如维生素、抗生素等,加征关税势必会抬高美国本土药企的生产成本,进而增加美国的医保负担。由此总结以上三点,此次贸易战不会对原料药的整体出口格局造成较大影响。

但从国内企业角度出发,出口占比较大或和美国业务合作较多的药企肯定会受到一定冲击。例如,生产肝素原料药的深圳海普瑞药业和南京健友生化制药,其产品出口美国业务占比较大,中美贸易战必然会限制公司的利润空间。另外就是一些与美国药企合作的 CMO (Contract Manufacturing Organization) 企业,例如浙江九洲药业等,关税的加征也

会在一定程度上影响到此类企业。同理,美国大型药企如辉瑞、强生、雅培、礼来等,若中国也对其药品加征行业关税的话,那么抗病毒、抗癌及心脑血管之类的药物价格就会随之升高,多出的费用最终仍是由国民承担。不过,李克强总理在十三届全国人大一次会议的答记者问中表示“抗癌药品力争降到零关税”,表明了中国政府降低消费者用药费用负担的决心。

除了目前占我国医药出口 80% 的原料药外,征税清单中还出现了多种生物制剂产品,例如人兽用疫苗、胰岛素药物等产品。尽管越来越多的药企正在加入制剂国际化的进程,但目前下游制剂仍仅占中国医药出口的 10%。且中国对美国制剂出口总体量小,2017 年出口美国金额约为 12 亿美元,因此所受影响较小。当然,受征税影响的严重程度仍主要与企业的营销模式有关,例如以制剂为主要产品的江苏恒瑞医药和海南普利制药,其受影响的程度会相对大一些。

2 医疗器械

医疗器械方面,此次中美贸易战剑指“中国制造 2025”中高性能医疗器械产品。众所周知,中国目前所出口的医疗器械产品,仍以低值耗材和中低端产品为主,高端医疗器械主要依赖进口。此次征税清单中除了纱布、温度计等低值耗材外,限制品类颇有升级趋势,如核磁共振、X 射线断层扫描仪、心电图机、超声波扫描仪、监护仪和麻醉机等也涵盖在内。就医疗器械角度分析这份征税清单,美国政府旨在遏制中国高性能医疗器械崛起的目的是再清楚不过。

关税增收对于中低端医疗器械的出口带来的影响或许有限,因为美国本土企业出于成本限制很少生产低值耗能的医疗器械,因此类商品在美国仍拥有广泛的市场;但对于现有的高端医疗器械及“中国制造 2025”旨在打造的高性能医疗器械来说,长远角度来看,其打击程度比预想中的要大。以致于面向临床医疗设备研发和制造的迈瑞医疗为例,据统计,美国的手术室中,每 5 台监护仪里就有 1 台迈瑞;在日间手术室,每 2 台监护仪就有 1 台迈瑞;每 8 台麻醉机会就有 1 台迈瑞;迈瑞的床旁超声系统更是位居美国市场占有率的第三名。高端医疗器械及高性能医疗器械不同于中低端医疗器械,海外市场仍在不断的开发与扩展中,一旦中国的高端医疗器械攻占欧美发达国家市场,价格将成为击倒同质产品的绝对竞争优势。然而此次美国对从中国进口的高性能医疗器械加征关税,将直接阻碍中国高值耗材医疗器械的发展,进而限制中国医疗领域的技术发展。

不过,美国对中国高性能医疗器械行业甚至整个制造业人为制造的阻碍,将进一步坚定国家发展“中国制造 2025”十大重点领域的信念。就在 2018 年 3 月 23 日,国家

发改委与中国进出口银行在北京签署了《关于支持战略性新兴产业发展的合作协议》，激励医疗器械不断实现自主创新，实现国产崛起。但中国医疗器械想要实现跟 GPS (GE, Philips, Siemens) 等欧美大型医疗器械公司的同台竞技，仍然任重道远。

总体而言，此次贸易大战虽然对中国医疗领域影响程度有限，但也需秉持谨慎乐观的态度。医疗健康相较于大豆或钢铁等第一产业位于经济产业链后端，也牵涉到国家的根基，中美两国政府虽不会轻易触碰到这块，但对于国民来说，或多或少会受到影响。中美两国互增关税的商品种类，既限制了两国间资源上的互补，也阻碍了整体发展上的互助。但无论如何，直接增收关税带来的结果必然是商品价格的提高，最终的承担者仍将是每一位普通的消费者。

那么，中国要如何应对这场贸易大战呢？除了挑战之外，中美贸易战还为我们带来了哪些机遇呢？

首先，要辩证地看待中美贸易战对我国经济带来的影响，转压力为动力，化危机为转机。借由此次贸易战认识到中国产业结构上的弊端，为产业的转型升级创造更多的助力。美国对我国出口的钢铁和铝等产品增收关税，确实会对相关商品产生负面影响，但也在一定程度上推动产业（尤其是滞后和过剩产业）的“瘦身”与优化升级。同时也可以为国家减少多余的负担，为转型与改革创造更大空间。

其次，我们必须意识到，无论是扩展出口还是扩大内需，是医疗领域还是非医疗领域，强化自身产品质量与自主创新

是关键。以高端医疗器械为例，此类产品在中国目前主要依赖进口，国内虽有 2000 多家获得了出口认证的企业，但大多缺乏核心竞争力，在国际市场中处于被动状态。唯有自身掌握核心技术，才有底气应对外界挑战。这就要求我们不断追求技术研发和技术创新，将生产、技术、创新和管理紧密结合。

最后，坚定开放战略，营造多边贸易环境。中国可以充分实施并利用好“一带一路”的核心战略，拓展、深化与欧亚国家的业务往来，真正实现国际市场的国际化。通过扩大与其他国家的贸易合作，分散贸易摩擦造成的损失。

从上述应对此次贸易战的措施中也可以看到中美贸易战给中国经济带来的机遇。不只是医疗领域，就中国整体经济而言，贸易战带来的影响具有两面性，它带来的是并存的挑战与机遇，反而借此让我们在国家的发展进程中更清晰地认识自己，更精准地调整自己，更不懈地完善自己。

[参考文献]

[1] “232 调查”，指美国商务部根据 1962 年《贸易扩展法》第 232 条款授权，对特定产品进口是否威胁美国国家安全进行立案调查，并在立案之后 270 天内向总统提交报告，美国总统在 90 天内做出是否对相关产品进口采取最终措施的决定。

[2] “301 调查”源自美国《1974 年贸易法》第 301 条。该条款授权美国贸易代表可对他国的“不合理或不公正贸易做法”发起调查，并可在调查结束后建议美国总统实施单边制裁，包括撤销贸易优惠、征收报复性关税等。

（上接第 186 页）

镇痛的理念，进而缓解患者手术之后的疼痛感，相关医护人员可以采用环氧化酶抑制剂，进而能够有效的抑制前列腺素的合成，使患者的疼痛感减少。在患者进行手术的过程中，相关医疗人员也需要采用多模式药物注射的方式，而且在进行全膝关节置换手术的过程中，还需要确保患者的切口足够长，进而确保手术的质量。

在患者手术结束之后。在患者结束手术 6 小时后，相关

医护人员需要对患者采用抑制剂，抑制剂在起到镇痛效果的同时，还能对阿片类药物起到一定的拮抗作用。而且在患者手术结束之后，相关医疗人员需要与患者进行一定的沟通，告知患者手术的情况，并对患者的问题进行解答，在最大程度上提高治疗效果。

综上所述，对于全膝关节置换术围手术期的患者来说，对其采用多模式药物注射的方式，能够有效的缓解患者手术后的疼痛感，并促进膝关节的恢复。

（上接第 187 页）

油可以增加脑卒中发生的风险，降低服药的顺应性，使患者不得不增加降压药物的剂量，因此高血压患者应禁烟戒酒。

2.7 饮食节制

做到一日三餐饮食定时定量，不饥不饱，不暴饮暴食。应少吃肉汤类食物，以免肉汤中含氮浸出物促进体内尿酸增多，加重心、肝、肾的负担。

2.8 科学饮水

硬水中含有较多的钙、镁离子，它们是参与血管平滑肌细胞舒缩功能的重要调节物质，如果缺乏，易使血管发生痉挛，最终导致血压升高，因此对高血压患者，要尽量饮用硬水，如泉水、深井水、天然矿泉水等^[2]。

3 结语

（上接第 188 页）

与常见呼吸道疾病鉴别诊断的探讨[J]. 基础医学与临床, 2003(03):232-236.

[2] 李建生, 王至婉, 李素云等. 普通感冒中医证候诊断标准(2013 版)[J]. 中医杂志, 2014, 55(04):350-351.

高血压的发生与很多因素有关，如遗传饮食因素、生活习惯等，而饮食与生活方式是造成高血压疾病的重要原因之一。目前关于膳食营养与高血压的关系还没有一个确切的说法，但是研究已经发现高盐、高脂、高热量、低钙以及饮酒等不良饮食习惯，是造成原发性高血压的主要威胁。由于缺乏相关知识，大多数患者过于专注药物治疗，忽视了膳食结合。因此，在日常生活中要注意膳食平衡，合理调节饮食习惯，改正不良的生活习惯。

[参考文献]

[1] 刘海青. 高血压患者的膳食营养[J]. 东方食疗与保健, 2017, (7):11-12.

[2] 常慧. 高血压饮食营养 10 条原则[J]. 中国果菜, 2016, 36(5):76-77.

[3] 郭汝宁, 康敏, 郑慧贞. 2006 年广州市居民普通感冒发病及就诊行为分析[J]. 华南预防医学, 2008(04):46-48+52.

[4] 齐海军, 郑丽华, 王丽等. 大学生对普通感冒与流感认知分析[J]. 西北民族大学学报(自然科学版), 2010, 31(02):79-82.